

BÁO CÁO

Tổng hợp ý kiến tham gia Dự án Luật nhập cảnh, xuất cảnh cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc lấy ý kiến tham gia vào Dự án Luật nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam. Đoàn ĐBQH tỉnh Điện Biên tổ chức lấy ý kiến các cấp các ngành trên địa bàn tỉnh tham gia vào dự án Luật trên. Về cơ bản đa số cán bộ các cấp, các ngành được lấy ý kiến nhất trí với nhiều quy định chung của dự án luật, đồng thời có một số ý kiến tham gia như sau:

1. Giải thích từ ngữ (Điều 3)

- Khoản 2. Dự thảo luật quy định “*Nhập cảnh là việc người nước ngoài vào lãnh thổ Việt Nam qua cửa khẩu của Việt Nam*”, là chưa đầy đủ. Vì việc nhập cảnh vào Việt Nam ngoài nhập khẩu qua đường cửa khẩu, còn có trường hợp qua đường tiểu ngạch, do đó đề nghị quy định cụ thể hơn về *nhập cảnh hợp pháp và bất hợp pháp*.

- Khoản 3. Đề nghị thay cụm từ “*nước thứ ba*” bằng cụm từ “*nước khác*”, vì sử dụng con số sẽ không phản ánh chính xác, có thể người nước ngoài đó đã quá cảnh ở nhiều nước và viết lại khoản này “*Quá cảnh là việc người nước ngoài đi qua khu vực quá cảnh tại cửa khẩu quốc tế của Việt Nam để đến nước khác*”.

- Khoản 9. Đề nghị bổ sung cụm từ “*cửa khẩu song phương*” để phù hợp với các Hiệp định đã ký kết, theo các Hiệp định về cửa khẩu biên giới trên đất liền: Tuyên Việt Nam - Trung Quốc xác định cửa khẩu bao gồm cửa khẩu quốc tế và cửa khẩu song phương; Tuyên Việt Nam - Lào cửa khẩu bao gồm cửa khẩu quốc tế, cửa khẩu chính và cửa khẩu phụ. Viết lại khoản này “*Cửa khẩu của Việt Nam bao gồm cửa khẩu quốc tế và cửa khẩu chính, cửa khẩu song phương*”.

- Khoản 12. Đề nghị bỏ từ “*cấp*” từ cuối cùng của khoản này và viết lại như sau: “*Thị thực là loại giấy tờ do cơ quan có thẩm quyền của Việt Nam cấp cho người nước ngoài nhập cảnh Việt Nam*”.

2. Thu hồi, hủy bỏ giấy tờ có giá trị nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam (Điều 6) ,

Đề nghị bổ sung thêm cụm từ “*...nếu bị phạt tù giam, bị chết hoặc mất tích theo tuyên bố của tòa án*” và viết lại như sau: “*Người nước ngoài bị thu hồi, hủy bỏ giấy tờ có giá trị nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú tại Việt Nam và không được hoàn lại lệ phí nếu bị phạt tù giam, bị chết hoặc mất tích theo tuyên bố*

của tòa án; có hành vi vi phạm quy định tại các khoản 3, khoản 4, khoản 5 và khoản 6 Điều 5; khoản 2 Điều 20; điểm b khoản 2 Điều 47 của Luật này.

3. Điều kiện nhập cảnh (Điều 19)

- Khoản 1. Đề nghị xem xét lại quy định về thời gian giữa lần xuất cảnh trước và lần nhập cảnh tiếp theo cho đối tượng được miễn thị thực, vì theo Dự thảo quy định "*Trường hợp nhập cảnh theo diện miễn thị thực, hộ chiếu còn thời hạn sử dụng ít nhất 06 tháng và phải cách thời điểm xuất cảnh Việt Nam lần trước ít nhất 01 tháng, trừ các trường hợp mang hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ nhập cảnh để làm việc với cơ quan, tổ chức tại Việt Nam*". Theo quy định này thì công dân của các nước được miễn thị thực trừ 02 đối tượng mang hộ chiếu ngoại giao và hộ chiếu công vụ, nếu có nhu cầu nhập cảnh Việt Nam liên tục với khoảng cách thời gian dưới 01 tháng thì sẽ không được nhập cảnh, như vậy việc này sẽ tạo nên sự bất cập, chưa phù hợp với xu thế hội nhập hiện nay, thực tế rất nhiều người nước ngoài có nhu cầu đi lại liên tục, thường xuyên giữa các quốc gia nói chung và Việt Nam nói riêng nhất là đối với công dân của các nước láng giềng cùng chung biên giới (Lào, Việt Nam) họ thường xuyên qua trao đổi hàng hóa, thăm thân.

- Khoản 2. Đề nghị sửa cụm từ "*Điều 19*" thành "*Điều 20*" và sửa lại là: "*Không thuộc các trường hợp chưa cho nhập cảnh theo quy định tại Điều 20 của Luật này*".

4. Các trường hợp chưa cho nhập cảnh (Điều 20)

- Khoản 1. Đề nghị sửa cụm từ "*Khoản 1 Điều 18 của Luật này*" thành "*Khoản 1 Điều 19 của Luật này*" và viết lại khoản nay "*Không đủ điều kiện quy định tại khoản 1 Điều 19 của Luật này*".

5. Thẩm quyền chưa cho nhập cảnh (Điều 21)

Khoản 1. Đề nghị xem xét lại quy định "*Đồn trưởng đồn Công an, Đồn Biên phòng cửa khẩu Bộ quốc phòng có thẩm quyền quyết định chưa cho nhập cảnh đối với các trường hợp qui định tại khoản 4, Điều 20 luật này*"; khoản 4 Điều 20 quy định "*Người mắc bệnh tâm thần hoặc mắc bệnh truyền nhiễm gây nguy hiểm cho sức khỏe cộng đồng*", vì Đồn trưởng đồn Công an hay Đồn trưởng đồn Biên phòng khó có thể nhận biết một người mắc bệnh tâm thần hay bệnh truyền nhiễm gây nguy hiểm cho sức khỏe cộng đồng, điều này khó thực hiện.

Trên đây là ý kiến tham gia của Đoàn ĐBQH tỉnh Điện Biên vào Dự án Luật nhập cảnh, xuất cảnh cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam đề nghị UBND tỉnh nghiên cứu, xem xét./.

Nơi nhận:

- Ủy ban TVQH (B/c);
- Văn phòng QH;
- Vụ QP - AN, VPQH;
- Các ĐBQH;
- Phòng CT ĐBQH(3);
- Lưu: VT.

**TM. ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI
TRƯỞNG ĐOÀN**



Lô Văn Muôn